

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Саратовская государственная юридическая академия»

## **ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ЭКЗАМЕНА**

**по направлению подготовки 40.06.01 Юриспруденция  
по профилю Административное право; административный процесс**

**Саратов 2017**

## **Вопросы к вступительному экзамену по профилю Административное право; административный процесс**

### **АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО**

1. Понятие управления как сферы применения норм административного права. Виды социального управления.
2. Государственная исполнительная власть и государственное управление как вид государственной деятельности (взаимосвязь, соотношение, тенденции развития).
3. Современные подходы к анализу предмета административного права.
4. Механизм административно-правового регулирования.
5. Значение административного права в развитии современного российского государства.
6. Теоретические проблемы обоснования объективной основы, тенденций развития системы административного права.
7. Понятие, особенности и виды административно-правовых статусов гражданина по действующему законодательству. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.
8. Понятие и виды (организационно-правовые формы) общественных объединений граждан. Полномочия государства по контролю и надзору за организацией и деятельностью общественных объединений граждан.
9. Полномочия Президента Российской Федерации и его администрации в сфере исполнительной власти.
10. Правительство Российской Федерации как высший орган исполнительной власти.
11. Понятие государственного органа исполнительной власти (государственного управления) и его компетенции.
12. Понятие и основные звенья системы и структуры государственных органов исполнительной власти.
13. Федеральные министерства, агентства и службы.
14. Система органов исполнительной власти (государственного управления) субъектов Российской Федерации.
15. Правовые основы формирования, организационная структура аппарата и штаты государственных органов исполнительной власти (органов государственного управления).
16. Служба как специфический вид социально-трудовой деятельности, характерные признаки служащего, виды службы.
17. Понятие государственной и муниципальной службы и служащего. Категории и группы должностей государственной и муниципальной службы по действующему законодательству.
18. Классификация служащих по сферам и видам государственной деятельности и функционально-должностным признакам и полномочиям. Проблемы определения должностного лица в современном российском законодательстве.
19. Поступление на службу и способы замещения должностей на государственной и муниципальной службе.
20. Прохождение государственной службы.
21. Дисциплинарная ответственность государственных служащих: понятие, виды дисциплинарной ответственности, меры дисциплинарных взысканий.

22. Понятие и виды форм управленческой деятельности субъектов исполнительной власти.
23. Понятие правовых актов государственного управления как основной формы реализации компетенции субъектов исполнительной власти. Классификация правовых актов. Требования, предъявляемые к правовым актам государственного управления.
24. Понятие метода управления как элемента управленческого процесса. Классификация методов управления.
25. Убеждение и принуждение как всеобщие методы управления. Правила применения принуждения.
26. Дисциплина и законность как основа правопорядка в обществе и государстве (понятие, виды, соотношение). Понятие и виды способов обеспечения законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти (управленческой деятельности).
27. Виды и формы контрольной и надзорной деятельности государства. Контрольно-надзорная деятельность государства и ее виды.
28. Общая социально-правовая характеристика структуры российской экономики как объекта административно-правового регулирования. Основные направления (сферы) межотраслевого административно-правового регулирования в области экономики.
29. Отраслевое административно-правовое регулирование в промышленном, строительном, агропромышленном комплексах.
30. Административно-правовое регулирование и система органов управления в хозяйственно-обслуживающем комплексе.
31. Понятие образования и его системы как объекта государственного регулирования и управления.
32. Государственное регулирование в сфере здравоохранения. Общая социально-правовая характеристика системы здравоохранения как объекта государственного регулирования и управления. Система органов управления здравоохранением и их компетенция.
33. Понятие и виды культурной деятельности, правовой статус организаций культуры по Закону РФ «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».
34. Организация государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации по действующему законодательству.
35. Государственное управление иностранными делами Российской Федерации. Координирующая роль МИД России.
36. Понятие и виды безопасности, силы и средства ее обеспечения.
37. Режимы чрезвычайного положения и военного положения Правовой режим контртеррористической операции.
38. Государственный порядок въезда и выезда, паспортно - регистрационная система в России
39. Система и компетенция органов государственного руководства военной организацией государства и управления Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями по ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне».
40. Понятие и содержание защиты и охраны государственной границы Российской Федерации.

41. Понятие общественного порядка и порядка управления в общей системе государственного порядка.
42. Министерство внутренних дел РФ: компетенция, система, структура и основные направления деятельности.
43. Организация полиции в Российской Федерации.
44. Понятия и общая социально-правовая характеристика сферы юстиции как объекта государственного управления. Система Министерства юстиции РФ и компетенция органов и учреждений юстиции.
45. Контрольно-предупредительные меры в системе мер административного принуждения.
46. Меры административного пресечения. Основания и порядок применения физической силы, специальных средств, оружия и боевой техники.
47. Восстановительные меры в системе мер административного принуждения.
48. Соотношение административной ответственности и административного принуждения. Проблемы совершенствования института административной ответственности.
49. Понятие и признаки административной ответственности и административного правонарушения. Структура административной ответственности.
50. Система административных наказаний.
51. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (доставление, административное задержание, привод и др.), порядок применения. Проблемы правового регулирования.
52. Понятие и виды обращений граждан.

### **АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС**

1. Понятие и особенности административного процесса.
2. Структура административного процесса (виды производств и процедур).
3. Административно-процессуальное право как отрасль российского права.
4. Административно-процессуальные нормы и отношения.
5. Административно-процессуальная правосубъектность органов исполнительной власти.
6. Административные процедуры контроля (надзора) по ФЗ от 26 декабря 2008 г. "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
7. Производство по обращениям граждан (ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»).
8. Стадии производства, обусловленного поступлением в органы государственной власти обращений.
9. Производство об оспаривании в суд гражданами и организациями действий и решений, нарушающих их права и свободы (Кодекс административного судопроизводства РФ от 8.03.2015 г.).
10. Понятие государственных услуг и общая характеристика производства по оказанию государственных услуг. Нормативно-правовое регулирование оказания государственных услуг.
11. Виды государственных услуг, оказываемых органами государственной исполнительной власти.

12. Понятие и особенности служебно-дисциплинарного производства (по ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» и другому законодательству).
13. Общие правила служебно-дисциплинарного производства.
14. Стадии служебно-дисциплинарного производства.
15. Особенности дисциплинарного производства в таможенных органах.
16. Особенности дисциплинарного производства в Вооруженных Силах РФ.
17. Понятие, особенности и виды производства по делам об административных правонарушениях.
18. Участники производства по делам об административных правонарушениях.
19. Доказательства: понятие и виды. Доказывание по делу.
20. Подведомственность дел в производстве, ее виды. Судебная подведомственность и подсудность.
21. Понятие и виды стадий в производстве по делам об административных правонарушениях.
22. Возбуждение дела об административном правонарушении, поводы к возбуждению дела.
23. Административное расследование: порядок, сроки проведения.
24. Порядок и сроки рассмотрения дела об административном правонарушении.
25. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях. Сроки.
26. Стадия исполнения постановления о назначении административного наказания. Отсрочка и рассрочка исполнения наказания.

## **Рекомендуемая литература**

### ***Основная литература***

1. Административное право России: Учебник / Под ред. Н.М Кониной, Ю.Н. Старилова. М.: Издательство «Норма», 2010.
2. Алехин А.П. Административное право России: учебник. / А.П. Алехин, А.А Кармолицкий — М.: ЗЕРЦАЛО, 2006.
3. Бахрах Д.Н. Административное право: учебник / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Старилов. - М.: Норма, 2007.
4. Бельский К.С. Феноменология административного права. Смоленск: Смолен. гуманит. ун-т, 1995.
5. Конин Н.М. Административное право России: учебник. М.: Велби, 2010.
6. Манохин В.М., Адушкин Ю.С. Российское административное право: Учебник. Саратов: Издательство ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2003.
7. Манохин В.М. Российское административное право: учебник. – Саратов: IPR MEDIA, 2009.
8. Соколов А.Ю. Административная ответственность в РФ: учебное пособие. – Саратов, 2013.
9. Старилов Ю.Н. Курс общего административного права: В 3 т. Т. 1. История. Наука. Предмет. Нормы. Субъекты; Т. 2. Государственная служба. Управленческие действия. Правовые акты управления. Административная юстиция. М.: Норма, 2002.

*Дополнительная литература*

1. Агеев А.А. Административное право и права человека // Сов. государство и право. 1991. № 5. С. 143–145.
2. Аникин С.Б. Административно-правовое регулирование совместного ведения России и ее субъектов: понятие и предмет. Саратов, 2010.
3. Аннерс Э. История европейского права. М.: Наука, 1994.
4. Ардан Ф. Франция: Государственная система. М.: Наука, 1994.
5. Атаев А.А. Управленческая деятельность (Практика и резервы организации). М.: Экономика, 1988.
6. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: курс лекций. - М.: Омега-Л, 2004.
7. Атаманчук Г.В. Основные положения концепции развития государственной службы в Российской Федерации // Вестн. гос. службы. М., 1992. Июнь. С. 5–16.
8. Барциц И.Н. Реформа государственного управления в России: правовой аспект / И.Н. Барциц. – М., 2008.
9. Бахрах Д.Н. Административная власть как вид государственной власти // Государство и право. 1992. № 3. С. 13–20.
10. Бахрах Д.Н. Административная власть как вид государственной власти // Государство и право. 1992. № 3. С. 13–20.
11. Бахрах Д.Н. Важные вопросы науки административного права // Государство и право. 1993. № 2. С. 37–45.
12. Бахрах Д.Н. Индивидуальные субъекты административного права // Государство и право. 1994. № 3. С. 16–24.
13. Бахрах Д.Н. Субъекты административного права / Д.Н. Бахрах // Административное право и административный процесс: Актуальные проблемы / отв. ред. Л.Л. Попов, М.С. Студеникина.- М.: Юрист, 2004. С. 72 -89.
14. Бачило И.Л. Функции органов управления: Правовые проблемы оформления и реализации. М.: Юридическая литература, 1976.
15. Бельский К.С. К вопросу о предмете административного права // Государство и право. 1998. № 11. С. 14–22.
16. Бойцова В.В. Идея правового государства в трудах русских юристов: Административно-правовой аспект // Правоведение. 1991. № 3. С. 61–66.
17. Бойцова В. Нужна ли нам административная юстиция // Сов. юстиция. 1993. № 7. С. 12–13.
18. Бойцова В.В., Бойцов В.Я. Административная юстиция: к продолжению дискуссии о содержании и значении // Государство и право. 1994. № 5. С. 42–53.
19. Брэбан Г. Французское административное право. М.: Прогресс, 1988.
20. Ведель Ж. Административное право Франции. М., 1973.
21. Венгерское административное право. М. Прогресс, 1990.
22. Веремеенко И.И. Механизм административно-правового регулирования в сфере охраны общественного порядка. М.: Юридическая литература, 1981.
23. Гришковец А.А. Государственная служба и гражданское общество: Правовые проблемы взаимодействия (практика России) // Государство и право. 2004. № 1. С. 24–36.
24. Демин А.А. Административно-правовой метод: Соотношение с другими методами правового регулирования // Государство и право. 2005. № 6. С. 13–19.
25. Драго Р. Административная наука. М.: Прогресс, 1982.
26. Елистратов А.И. Должностное лицо и гражданин // Правоведение. 1994. № 4.

С. 84–90.

27. Жевакин С.Н. Государственная регистрация ведомственных нормативных актов: Краткий комментарий и обзор практики применения // Государство и право. 1995. № 5. С. 30–38.
28. Жевакин С. Государственная регистрация ведомственных нормативных актов: Понятие, социальное значение и место в правовой системе российского общества // Закон. 1995. № 8. С. 118–120.
29. Жуйков В. Рассмотрение дел по заявлению прокурора о признании незаконными правовых актов // Сов. юстиция. 1992. № 17–18. С.14–16.
30. Исполнительная власть в Российской Федерации: Научно-практическое пособие /Под ред. А.Ф. Ноздрачева, Ю. А. Тихомирова. М.: изд-во «БЕК»,1996.
31. Каплунов А.И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел: Теория и практика: Монография. – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2004.
32. Козлов Ю.М. Исполнительная власть: исходные позиции // Вестник Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1992. № 3. С. 14–22.
33. Козлов Ю.М. Исполнительная власть: сущность, функции // Вестник Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1992. № 4. С. 3–12.
34. Конин Н.М., Соколов А.Ю. Международно-правовые основы применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях Административное право и процесс. 2013. № 11. С. 75-79.
35. Коренев А.П. Нормы административного права и их применение. М.: Юридическая литература, 1978.
36. Курашвили Б.П. Очерк теории государственного управления. М.: Наука, 1987.
37. Лазарев Б.М. Государственное управление на этапе перестройки. М.: Юридическая литература, 1988.
38. Литвинова Г.И., Михалева Н.А. Правовая защита беженцев и вынужденных переселенцев в России // Государство и право. 1992. № 4. С. 9–15.
39. Лупарев Г.П. Социальное назначение религиозных организаций как основа их правового статуса // Государство и право. 1995. № 11. С. 22–31.
40. Маликов М.К. Гражданство Российской Федерации и гражданство ее субъектов // Государство и право. 1998. № 8. С. 21–24.
41. Манохин В.М. Служба и служащий в Российской Федерации. М.: Юрист, 1997.
42. Манохин В.М. Порядок формирования органов государственного управления. - М.: Госюриздат, 1963.
43. Манохин В.М. Правовое государство и проблема управления по усмотрению // Сов. государство и право. 1990. № 1. С. 23–26.
44. Манохин В.М. Организация правотворческой деятельности в субъектах Российской Федерации. – Саратов: Издательство ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2002.
45. Манохин В.М. Дополнения к структуре административного права // Административное право и процесс. 2013. № 11. С. 3-8.
46. Манохин В.М., Конин Н.М. Концепция программы курса административного права // Государство и право. 1993. № 5. С. 52–68.
47. Мигачев Ю.И. Правовой статус военнослужащих, гарантии его реализации и защиты в Российской Федерации // Государство и право. 1998. № 10. С. 73–82.

48. Международная защита прав и свобод человека: Сб. док. М.: Юридическая литература, 1990.
49. Новоселов В.И. Законность актов органов управления. М.: Юридическая литература, 1968.
50. Новоселов В.И. К вопросу об административных договорах // Правоведение. 1969. № 3.
51. Ноздрачев А.Ф., Пронина В.С., Хангельдыев Б.Б. О развитии административного законодательства // Государство и право. 1996. № 7. С. 3–18.
52. Охотский Е.В. Правовой статус государственного служащего Российской Федерации // Государство и право. 2003. № 9.
53. Павловский Р.С. Административно-правовая наука, административное право и законодательство // Правоведение. 1987. № 3. С. 32–35.
54. Петров М.П. Исполнительная власть и общество в условиях административной реформы. Саратов, 2009.
55. Петров М.П. Исполнительная власть в России: правовая концепция и практика реформирования. Саратов, 2011.
56. Попов Н. Обеспечение судом законности мер административного принуждения, применяемых органами внутренних дел // Сов. юстиция. 1993. № 9. С. 6–7.
57. Правовое обеспечение государственной службы Российской Федерации : учебник / Под общ. ред. И.Н. Барцица. – М., 2007.
58. Розенфельд В.Г., Стариков Ю.Н. К вопросу о понятии и правовом статусе должностного лица // Правовая наука и реформа юридического образования: Сб. науч. тр. Воронеж: изд-во ВГУ, 1995. Вып. 1. С. 67–91.
59. Розенфельд В.Г., Стариков Ю.Н. Современные проблемы формирования теории административного договора // Правовая наука и реформа юридического образования: Сб. науч. трудов. Воронеж: издательство ВГУ, 1995. Вып. 3. С. 6–50.
60. Сергун П.П., Черкасов К.В. Вопросы трансформации правового статуса полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах // Вестник СГАП. 2006. № 4. С. 58–63.
61. Сергун П.П., Магомедов Б.М., Караваев А.Н. Государственная служба России: Зарождение и развитие // Правовая политика и правовая жизнь. 2006. № 2. С. 178–185.
62. Скитович В.В. Правосудие по делам, возникающим из административно-правовых отношений: Исторический опыт и перспективы // Государство и право. 1995. № 8. С. 22–29.
63. Соколов А.Ю. Классификация мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2012. № 4 (87). С. 68-75.
64. Соколов А.Ю. Система мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях / Под ред. И.В. Максимова. – Саратов: ООО «Издательство «Научная книга», 2011. – 280 с.
65. Соколов А.Ю. Унификация процедуры проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения в производстве по делам об административных правонарушениях: история вопроса, проблемы и перспективы // Современное право. 2012. № 11. С. 94-97.
66. Соловей Ю.П. Правовое регулирование применения милицией силы // Государство и право. 1993. № 4. С. 106–116.



67. Соловей Ю.П. Российское полицейское право: история и современность // Государство и право. 1995. № 6. С. 75–85.
68. Сорокин В.Д. Административно-процессуальное право: Учебник. - Спб.: Юридический центр Пресс, 2004.
69. Сорокин В.Д. Административный процесс и административно-процессуальное право. Спб.: Издательство Юридического института, 2002.
70. Старилов Ю.Н. Государственная служба в Российской Федерации: Теоретико-правовое исследование. Воронеж: издательство ВГУ, 1996.
71. Старилов Ю.Н. Государственная служба в Российской Федерации: Направления реформирования и концепция программы специального учебного курса // Государство и право. 1995. № 1. С. 37–55.
72. Старилов Ю.Н. Институт государственной службы: Содержание и структура // Государство и право. 1996. № 5. С. 14–22.
73. Старилов Ю.Н. Административное право - на уровень правового государства. Воронеж: Издательство ВГУ, 2003.
74. Старилов Ю.Н. Административная реформа в России: На пути к “правовому” или “сильному” государству? // Правовая политика и правовая жизнь. 2005. № 2. С. 51–67.
75. Студеникина М. Административная юстиция // Российская юстиция. 1996. № 7. С. 40–42.
76. Тихомиров Ю.А. О концепции развития административного права и процесса // Государство и право. 1998. № 1. С. 5–15.
77. Чиркин В.Е. Разделение властей: Социальные и юридические аспекты // Сов. государство и право. 1990. № 8. С. 3–12.
78. Хаманева Н.Ю. Судебный контроль за реализацией прав граждан в сфере государственного управления в Российской Федерации // Гражданин и право. 2000. № 2, 3.
79. Хаманева Н.Ю. Обжалование в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан России // Государство и право. 1993. № 11. С. 3–12.
80. Щербаков С.Б. Проблемы совершенствования законодательства при применении милицией мер административного пресечения // Российский следователь. 2006. № 3. С. 56-58.